CISMEPAR COMPROMISSO COM A SAUDE PUBLICA

Consórcio Intermunicipal de Saúde do Médio Paranapanema

ATA DA CENTÉSIMA OCTUAGÉSIMA SEXTA ASSEMBLEIA GERAL ORDINÁRIA DO CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SAÚDE DO MÉDIO PARANAPANEMA – CISMEPAR.

4 Aos dezoito dias do mês de julho de dois mil e vinte e cinco, no auditório do Consórcio 5 Intermunicipal de Saúde do Médio Paranapanema - CISMEPAR, localizado na Travessa Goiânia, cento e cinquenta e dois - Londrina/PR, realizou-se a centésima octuagésima sexta 6 7 Assembleia Geral Ordinária. Conforme previsto na cláusula vinte e seis do contrato de consórcio 8 público do Cismepar, esta assembleia foi aberta às nove horas em primeira convocação, onde 9 constatou-se que não estavam presentes a maioria absoluta dos associados. Assim sendo, 10 procedeu-se à segunda convocação, meia hora após, onde constatou-se a presença de cinquenta por cento dos associados, conforme estabelece o parágrafo único da cláusula vinte e seis do 11 referido contrato. Para este expediente fizeram-se presentes na categoria de Prefeitos (as): 12 13 Beatriz Fabiano (Alvorada do Sul - procuração); Patricia Alves da Silva (Assaí - procuração); 14 Elton Fabio Lazaretti (Cafeara); Conrado Angelo Scheller (Cambé); Onicio de Souza (Florestópolis); José Carlos Tibério (Lupionópolis); João Marcos Ferrer (Miraselva); 15 Agamemnon Augusto Araújo Paduan (Porecatu); Silvio Antonio Damaceno (Prado Ferreira); 16 Ailton Aparecido Maistro (Rolândia); Giovana Martins Zanin Silva (Sertanópolis – procuração); 17 18 Viviane Granado Barreira da Silva (Tamarana – procuração). Também participaram da reunião 19 como ouvintes os representantes da diretoria executiva do consórcio. Ordem do dia: Projetos de 20 Resolução sem e com impacto orçamentário municipal; Outros assuntos de interesse do 21 consórcio; Informes. O Presidente cumprimentou a todos, elencou a pauta a ser discutida e 22 ressaltou os temas importantes do dia, como o PLACIC, tratando do orcamento para o ano de 23 dois mil e vinte e seis e a questão do INSS. Informou que o Consórcio dispõe de recurso que 24 pode ser utilizado para abatimento de multas, e que busca, junto aos demais prefeitos, definir a 25 melhor forma de proceder. Relatou que esteve, na última semana, com o prefeito Tiago Amaral, 26 juntamente com os prefeitos Conrado e Jacaré. Comunicou que, do repasse de nove milhões de 27 reais prometido pelo deputado Hauly, três milhões de reais já foram depositados no Fundo Municipal de Saúde de Londrina. O valor será complementado em mais duas parcelas de três 28 29 milhões de reais cada, previstas para os meses de setembro e dezembro. Do valor já recebido, um 30 milhão e quinhentos mil reais será destinado a cirurgias, e os outros um milhão e quinhentos mil 31 reais para consultas especializadas, com prioridade para ortopedia e cardiologia (na OCI). O Presidente também parabenizou o prefeito Maistro pela nova estrutura do SAMU regional em 32 33 Rolândia, implantada com recursos próprios da prefeitura, sem apoio estadual ou federal, 34 destacando o feito como um grande exemplo para os demais. Dando sequência, solicitou ao Sr. 35 Diego que este apresentasse as informações técnicas complementares do consórcio em apoio à discussão da pauta. O Sr. Diego explicou que a ação judicial referente à imunidade tributária do 36 37 INSS, ajuizada em dois mil e treze, já foi concluída, com trânsito em julgado desfavorável ao 38 Consórcio. Com isso, a cobrança está sendo efetivada, e será necessário organizar-se 39 financeiramente para o pagamento. Destacou que, embora o Dr. Conrado já tenha prestado 40 informações sobre o tema, considerou importante que o escritório responsável pelo patrocínio da 41 ação junto ao STF também se manifestasse diretamente aos prefeitos, para esclarecer pontos 42 relevantes do processo. Antes da participação do Escritório, o Sr. Diego informou que a dívida 43 total atualmente gira em torno de trinta e dois milhões de reais, incluindo multas, juros e 44 correções. Destacou que aproximadamente quatro milhões e quinhentos mil, estão inscritos em dívida ativa e em processo de cobrança pela Receita Federal, enquanto o restante encontra-se na 45 46 Procuradoria para estruturação da cobrança. Foi relatada reunião recente com a Receita Federal, 47 onde foi apresentada a possibilidade de parcelamento em até seis vezes com redução



48

49

50

51

52 53

54

55

56 57

58

59

60

61 62

63

64

65

66

67 68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83

84

85

8687

88

89

90

91

92

93

94

95

96

Consórcio Intermunicipal de Saúde do Médio Paranapanema

significativa de juros e multas, o que reduziria o valor de quatro milhões e quinhentos mil para cerca de dois milhões e quinhentos mil reais. Explicou que o consórcio não pode aderir ao parcelamento da PEC-sessenta e seis, aprovado para municípios, por não conseguir desconto direto no Fundo de Participação dos Municípios, devido à sua natureza jurídica própria. Anunciou que há uma reunião marcada com a Procuradoria para tentar transacionar os valores não inscritos em dívida ativa, com possibilidade de parcelamento em até cento e vinte meses, além do desconto de juros e multas. Indicou a necessidade de convocar uma reunião extraordinária, provavelmente online, para apresentar as possibilidades de negociação e definir encaminhamentos. Ressaltou que a certidão do consórcio vence em oito de agosto, e sem ela não será possível receber recursos dos municípios. Finalizou informando que já existem pagamentos realizados no valor aproximado de dois milhões e que será necessário negociar compensações com a Procuradoria. Dando sequência, foi chamado ao vídeo o Dr. Conrado, representante do escritório responsável pela ação referente à imunidade tributária do INSS, que participou de forma remota e iniciou sua fala cumprimentando a todos e informou que a ação, iniciada em dois mil e treze, teve decisões favoráveis em primeira instância, mas foi revertida no TRF-quatro e, posteriormente, teve decisão definitiva desfavorável no STF, com trânsito em julgado recente. A dívida atualizada gira em torno de trinta e dois milhões, podendo ser reduzida para aproximadamente vinte milhões de reais com abatimento de juros e multas. O advogado explicou que, apesar de liminares anteriores, houve dificuldades operacionais com a Receita Federal, resultando na manutenção dos débitos em aberto. Destacou ainda que a natureza jurídica de consórcio público foi um fator determinante para a negativa da imunidade. Para eventual nova tentativa de reconhecimento, seria necessária a alteração para consórcio de direito privado. Foi ressaltada a importância de buscar regularização via parcelamento, inclusive com atenção à possível aprovação de PEC que permita condições mais vantajosas, como parcelamento em até trezentos meses. Por fim, o escritório reiterou que a melhor alternativa sempre foi o pagamento direto das guias para evitar encargos futuros. O Sr. Sílvio solicitou a palavra e relatou que esteve à frente da presidência do Consórcio por quatro anos, período posterior a assinatura do contrato com o escritório que foi firmado pelo então prefeito de Rolândia, Sr. Johnny Lehmann (in memoriam). Informou que, embora sempre tenha sido contrário a ações judiciais, ao assumir a presidência, o contrato já estava em andamento há um ano. Relatou que esteve no escritório, em Curitiba, acompanhado do então diretor executivo Sr. Luiz, e que a orientação recebida foi de que os valores economizados com a imunidade deveriam ser investidos na área da saúde. Afirmou que, durante sua gestão, os recursos foram efetivamente utilizados para ampliação de exames e consultas. Encerrou informando que deixou a presidência em dois mil e dezoito. O Sr. Sílvio complementou sua fala, mencionando que, à época, posicionou-se contra a ação judicial devido ao risco envolvido, alertando que, em caso de eventual perda, poderiam ocorrer os desdobramentos que hoje se concretizaram. Relatou que, na ocasião, foi tranquilizado pela Dra. Sandra, representante do escritório, que garantiu que a ação seria vitoriosa. Declarou sentir-se desconfortável com a situação atual, ainda que com a consciência tranquila quanto à sua conduta. Ressaltou seu descontentamento com o resultado da ação, que, segundo ele, foi uma iniciativa do escritório, cujos honorários foram elevados, enquanto o ônus da decisão ficou integralmente com o Consórcio e os municípios consorciados. O Dr. Conrado retomou a palavras e destacou que a tese jurídica sobre imunidade tributária do INSS não se trata de uma invenção do escritório, mas sim de uma construção jurídica iniciada em dois mil e dois com a Autarquia de Saúde de Apucarana, que obteve êxito com decisão transitada em julgado. Ressaltou que, ao longo dos anos, diversas ações semelhantes foram propostas para consórcios, fundações e municípios, com decisões favoráveis em alguns casos, inclusive recentes, como no município de Tubarão (SC), cuja fundação municipal de educação obteve êxito em primeira e segunda instâncias no TRF-um. Informou ainda que há casos em que, mesmo com decisão favorável, a Receita Federal não



97

98

99

100

101

102

103 104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

Consórcio Intermunicipal de Saúde do Médio Paranapanema

procedeu com a cobrança retroativa. Reforçou que, para consórcios públicos de natureza privada, a tese continua sendo viável, e colocou-se à disposição para encaminhar ao Diego, sob confidencialidade, levantamento atualizado com essas decisões. O Prefeito de Cambé, Sr. Conrado, manifestou a importância de manter objetividade nas discussões, ressaltando que não se deve atribuir responsabilidade exclusiva ao escritório de advocacia, pois as teses jurídicas são fruto de estudos e apostas legítimas, não invenções arbitrárias. Destacou que decisões judiciais podem ser imprevisíveis e que a gestão pública deve adotar postura conservadora para evitar riscos financeiros, diferentemente do setor privado, que pode arcar com eventuais perdas. Ressaltou ainda a necessidade de participação constante das equipes jurídicas nas reuniões com prefeitos, para evitar decisões desinformadas. Finalizou lembrando que decisões judiciais refletem também questões políticas e que não se pode esperar tratamento igualitário entre entidades públicas e privadas no judiciário. E, para finalizar a pauta em discussão, o Sr. Diego agradeceu a participação do Dr. Conrado. O Sr. Conrado questionou em qual instancias estão sendo discutidos essas pautas. O Sr. Diego respondeu dizendo que, em dois mil e vinte e dois, realizou-se reunião com os jurídicos dos municípios para avaliar a adesão ao parcelamento, mas houve impedimento legal à época. Destacou-se que o consórcio possui aproximadamente seis milhões de reais em conta, dos quais quatro milhões poderiam ser utilizados para quitar parcelas iniciais, aproveitando o desconto de cerca de cinquenta por cento sobre juros e multas. A proposta é apresentar aos prefeitos diferentes cenários de aplicação dos recursos após a reunião com a Procuradoria da Fazenda Nacional, prevista para o dia vinte e oito. Foi ressaltada a importância de submeter os planos ao Conselho Fiscal e de ampliar o debate com os secretários e jurídicos municipais, a fim de evitar decisões precipitadas. Também foi sugerido buscar articulação política para inclusão dos consórcios públicos na PEC-sessenta e seis, atualmente em tramitação no Congresso Nacional, que prevê parcelamento em até trinta anos para entes públicos com débitos previdenciários. Antes da apresentação do Projetos de Resolução, o Sr. Diego apresentou comparativo de produção entre os anos de dois mil e vinte e quatro e dois mil e vinte e cinco (maio a maio), destacando expressivo aumento na produção assistencial contratualizada com recursos do Cismepar, desconsiderando a potencialização. As consultas passaram de dezesseis mil trezentas e sessenta e seis para trinta e quatro mil trezentas e sessenta. Os exames bioquímicos aumentaram de setenta e três mil para cento e sessenta mil. Também houve crescimento nos exames anátomo-patológicos de cinco mil e duzentos para sete mil duzentos e quatorze, biópsias de mil quatrocentos e quatro para dois mil quatrocentos e noventa e oito, exames diagnósticos diversos de dezoito mil e oitocentos para vinte e cinco mil cento e trinta e cinco, endoscopias de mil quatrocentos e onze para três mil e oitenta e seis, pequenas cirurgias de sessenta e dois mil duzentos e cinquenta e seis para dezoito mil duzentos e trinta e quatro, exames de raio-X de seis mil quinhentos e quarenta para dez mil quinhentos e cinquenta e nove, regulações médicas de vinte e dois mil para vinte e sete mil, e ultrassonografias de dez mil para treze mil, com previsão de novo aumento devido à recente aquisição de mais três mil exames. Ressaltou-se que os avanços decorreram da atualização da tabela de valores e do aumento da oferta aos municípios, com destaque para a ampliação da capacidade mensal de atendimento, que passou de seis mil trezentas e noventa e nove para doze mil e quinhentas consultas, e de quarenta e dois mil para cento e quatorze mil exames. Foram mencionadas ainda dificuldades na contratação de profissionais em especialidades específicas, como neurologia e saúde mental, estando em curso ações com apoio dos secretários municipais para viabilizar novas ofertas. O Sr. Diego apresentou o Projeto de Resolução número trezentos e setenta e cinco que dispõe sobre o Plano de Ação Conjunta de Interesse Comum – PLACIC do Cismepar para o exercício financeiro de dois mil e vinte e seis e dá outras providências. Foram apresentadas as fontes de receita: Transferências Contratualizadas – Fonte mil e um: Programa zero zero zero um - Gestão Consorciada Eficiente, Programa zero zero dois - Atenção Ambulatorial



146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164165

166

167

168169

170

171

172

173

174

175176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187 188

189

190

191

192

193

194

Consórcio Intermunicipal de Saúde do Médio Paranapanema

Especializada em Saúde, Programa zero zero zero quatro - Apoio à Atenção em Saúde Municipal; Transferências Programas – Fontes três um três cinco zero e mil e um: Programa zero zero zero três – Apoio à Atenção de Urgência e Emergência Municipal, Transferência Estadual – Fonte três um três quatro zero (Qualicis), Transferência Municipal – Fontes mil e sessenta e sete, mil e sessenta e nove, mil e setenta (contrapartida Qualicis), Transferência Itaipu Binacional -Fonte mil e setenta e dois, Contrapartidas (mil e sessenta e sete/mil e sessenta e nove), Transferência Federal via SICONV. Despesas previstas por Programas/Atividades: atendimento ambulatorial, urgência e emergência, ostomias, SAMU, entre outros. Foram apresentados também as despesas por projeto atividade. Ressaltou-se que as despesas do convênio Qualicis estão previstas até fevereiro de dois mil e vinte e seis, se houver prorrogação do programa, será necessária suplementação. Destacou-se também o contrato dos postos de vigilância, vigilância armada e terceirização da limpeza. O orçamento do consórcio totalizou um montante de cento e quinze milhões, oitocentos e oitenta e nove mil, quatrocentos e quarenta e oito reais e setenta e nove centavos. A per capta apresentada para dois mil e vinte e seis de um real e setenta e três centavos. Ressaltou que o valor da per capita, inicialmente em dois mil e vinte cinco era para ser de um real e cinquenta e seis centavos. Contudo com a utilização do superávit, a per capita foi fixada em um real e cinquenta e três centavos. No entanto, a redução efetiva foi ainda maior, considerando que parte do orçamento foi complementada com superávit. Debateu-se o impacto do reajuste da per capita, que passa de treze centavos para vinte centavos em dois mil e vinte cinco. Foi apresentado quadro histórico com os percentuais de reajuste ao longo dos anos, desde dois mil e treze. Destacou-se que, na prática, o acréscimo real é de sete centavos, considerando que os treze centavos atuais estão defasados por terem utilizado superávit de dois mil e vinte e quatro, que deveria ter custeado o reajuste de dezesseis centavos naquele ano. O Sr. Diego ressaltou que, neste exercício, não deverá ocorrer superávit. Projeto de Resolução número trezentos e setenta e cinco foi aprovado por unanimidade. O Sr. Diego apresentou o Projeto de Resolução número trezentos e setenta e seis que dispõe sobre o Plano de Aplicação Anual do CISMEPAR para o exercício financeiro de dois mil e vinte e seis e dá outras providências. Projeto de Resolução número trezentos e setenta e seis foi aprovado por unanimidade. O Sr. Diego apresentou o Projeto de Resolução número trezentos e setenta e sete que dispõe sobre a fixação da minuta padrão do Contrato de Rateio dos municípios consorciados para o ano de dois mil e vinte e seis. Foi esclarecido que a minuta do contrato ora apresentada não sofreu alterações significativas em relação ao modelo aprovado no exercício anterior, sendo mantida a mesma estrutura. A principal mudança neste ano refere-se ao envio antecipado da minuta dos demais contratos, com o objetivo de facilitar a análise prévia pelas equipes jurídicas dos municípios e evitar atrasos na tramitação, medida que corrige prática anterior do consórcio de encaminhamento tardio. Projeto de Resolução número trezentos e setenta e sete foi aprovado por unanimidade. Outros assuntos de interesse do consórcio: O Sr. Conrado questionou se o consórcio possui plano de cargos e salários. O Sr. Diego informou que o Consórcio possui programa de cargos e carreiras em andamento, e que, diante da saída recente de servidores, está sendo realizado estudo para definição da necessidade de novo concurso público ou eventual contratação por meio de credenciamento, especialmente para suprir demandas na área de enfermagem. Quanto aos cargos administrativos, como recepção, motoristas e funções de apoio, foi mencionado que a diretriz atual é pela terceirização, sendo necessária a adequação do contrato de consórcio para permitir essa modalidade. A previsão é que tais ajustes estejam finalizados entre agosto e outubro. Nada mais havendo a tratar por ocasião desta assembleia, deu-se por encerrada a reunião, e eu Simone Oussaki, Assessora Executiva, lavrando-se a presente Ata que, após lida e aprovada, foi assinada pelos presentes, de forma que esta será publicada no site do Cismepar até cinco dias úteis e o arquivo de áudio e/ou vídeo desta assembleia fica disponível para consulta aos interessados, sob guarda da Diretoria Executiva.



Consórcio Intermunicipal de Saúde do Médio Paranapanema

	MUNICÍPIO	NOME	ASSINATURA
1	ALVORADA DO SUL	Beatriz Fabiano (procuração)	
2	ASSAÍ	Patrícia Alves da Silva (procuração)	
3	CAFEARA	Elton Fabio Lazaretti	
4	CAMBÉ	Conrado Angelo Scheller	
5	FLORESTÓPOLIS	Onicio de Souza	
6	LUPIONÓPOLIS	José Carlos Tibério	
7	MIRASELVA	João Marcos Ferrer	
8	PORECATU	Agamemnon Augusto Araújo Paduan	
9	PRADO FERREIRA	Silvio Antonio Damaceno	
10	ROLÂNDIA	Ailton Aparecido Maistro	
11	SERTANÓPOLIS	Giovana Martins Zanin Silva (procuração)	
12	TAMARANA	Viviane Granado Barreira da Silva (procuração)	